



美国投资移民简讯(EB-5 Newsletter)

2015-05-01

(总第 17 期)

目录

美国投资移民首次出现排期

美国移民局召开 EB-5 项目利益相关者电话会议

美国签证中心发布 2015 年 5 月份 EB-5 签证公告

进度追踪和常见问题解答

Copyrights©, Distribution Are Welcomed!

美國紐約湯學武律師事務所版權所有©, 歡迎傳播!

Introduction 編輯手記

2015 年 4 月 13 日，美国国务院签证办公室主任 Charlie Oppenheim 在 IIUSA 第八届 EB5 区域经济发展倡议会上宣布，针对中国大陆出生的投资人，将从 2015 年 5 月 1 日开始排期，“优先日”（即美国移民局收到申请的日期）是 2013 年 5 月 1 日。这就意味着在 2013 年 5 月 1 日前提交 I-526 的投资人可以避免排期，继续到广州领事馆面试或在美国境内提交 I-485 申请绿卡。而在此日期之后提交 I-526 申请的投资人将面临 2 年的绿卡排期。此消息一出，无疑牵动了所有投资人及潜在投资人的神经。

其实去年 8 月份美国国务院宣布的 2014 财年投资移民名额提前 2 个月告罄，就是一次 EB-5 排期倒退的大预警。而随着香港、加拿大投资移民项目的依次叫停，美国 EB-5 投资移民项目持续升温，排期传闻的成真倒也是在预料之中。

那么，排期到底是什么？到底有多可怕？本次美国投资移民简讯将着重解释排期并分析应对之策。

此外，在本次会议上，美国前参议院议长及司法委员会主席 Patrick Leahy 及国会议员、民主党高层 Zoe Lofgren 女士表达观点，称 EB-5 最低投资金额将会提高。Patrick Leahy 和 Zoe Lofgren 都是移民改革的长期拥护者，也是移民改革最有力的盟友，联系业内对 EB-5 提高投资金额的漫天传闻，即便其此次的观点还没有官方定论，仍然值得我们警惕。

美国投资移民首次出现排期

如上所述，美国投资移民自 1990 年设立以来第一次出现排期，排期“优先日”为 2013 年 5 月 1 日，排期开始日期为 2015 年 5 月 1 日。这就意味着，2013 年 5 月 1 日之后递交 I-526 申请给移民局，且在 2015 年 5 月 1 日前 I-526 还未批准的中国大陆投资人都将面临排期，根据目前美国签证中心的数据，等待时间大约为两年。

所谓移民排期，简而言之，就是按法律规定，美国每年能够颁发的移民签证数量有限，若申请移民签证的人数超过了这个限额，即年度名额被用尽时，美国国务院会划定一个“优先日”（即美国移民局收到申请的日期），排在这个日期之前的申请人可以不受影响的申请移民签证或在境内调整身份。美国国务院通常每月都

会发布最新的签证公告 (Visa Bulletin, 即移民排期)。新的移民排期, 生效日期是下个月第一天。每个月各类别移民签证的排期“优先日”都可能向前移进、向后倒退或原地踏步。

面对 EB-5 出现的 2 年排期大倒退, 投资人其实完全没有必要惊慌。EB-5 签证排期并不等于 EB-5 项目暂停。投资人还是可以继续提交 I-526 进行申请, I-526 也还是会按照正常的程序获得批准, 只是批准后需要排队等候投资移民签证。

首先, 这并非真的意味着要多等 2 年才能拿到签证。现在 I-526 的平均审批时间大约为 14 个月, 按照当前排期为两年计算, 减掉等待审批的 14 个月, 即为 10 个月。也就是说, 目前状态下, 中国大陆投资人最终会多等 10 个月的时间来取得绿卡, 而非两年:

增加的等待时间=排期的时间 - I-526 审批时间, 即 24 个月 - 14 个月=10 个月

此外, 排期进度的快慢并不是按照日历进行的, 而是按照移民签证数额、处理速度快慢以及国会名额的变化而变化。目前虽然排期为两年, 但也许 6 月份就会前进几个月。而且, 随着十月份新的财政年度的到来, 一万个新的投资移民名额的发布, 排期想必会前进不少。

其次, 即便现在出现了排期, 投资人也还是有应变之策可以缓解排期的压力:

1. “借用”配偶的出生地。本次 EB-5 签证排期只是针对中国大陆出生的投资人, 若投资人的配偶出生在中国大陆以外的任何地方, 那么就可以利用配偶的出生地来进行签证申请, 从而避免排期。

2. 若投资人的子女已经超过 18 岁, 可以考虑将子女作为主申请人提交 I-526。按照美国移民法的规定, I-526 审批的时间是不计入年龄计算的, 但是排期的等待时间却计入。所以, 子女若已经年满 18 岁, 排期一旦达到三年, 其就有可能因为超龄而无法拿到绿卡。这种情况下, 只能由父母持绿卡或入籍成为公民后通过亲属移民的方式申请子女。以我们从事 EB-5 项目多年的经验来看, 大部分投资人申请美国绿卡是为了子女, 所以这种方式较能满足大部分投资人的需求。子女可以亲属移民的方式, 凭绿卡身份申请父母 (有排期) 或绿卡满 5 年入籍后申请父母 (无排期)。

3. 期待美国国会和奥巴马总统的移民改革。一方面, 移民法是由美国国会制定的, 解决排期的最佳方案当然是国会通过新的移民法案, 增加 EB-5 签证, 将 EB-5 签证名额计算方式从按人头计算变为按家庭计算, 变相增加 EB-5 签证名额。另一方面, 奥巴马政府有通过行政手段解决排期问题的能力。排期虽然让中国大陆出生的投资人非常紧张, 但其实美国的区域中心、支持移民的美国政客更为紧张。

2014 财年，中国大陆投资人占整个 EB-5 项目的 85%，位居第二的韩国仅占 2.1%。其他国家的投资金额远远无法与来自中国的资金相提并论。一旦中国的 EB-5 投资受限，各方游说势力必将按捺不住开始为推动美国国会和奥巴马政府采取行动。

4. 早日提交 I-526 申请。排期出现的实质，是需大于求的问题。这就像买票坐车，先提交 I-526 就能先排上队，检票上车，拿到绿卡。近几年来 EB-5 持续升温，需求量逐年增大，早提交申请就能占到排期队伍的前面。所以，纠结于排期到底有多久不能给自己添加任何优势，最重要的还是及早选好项目，递交申请。

排期并不意味着 EB-5 项目的末日，保持信心，早日申请才是明智之举。

美国移民局召开 EB-5 项目利益相关者电话会议

2015 年 4 月 22 日，美国移民局（USCIS）召开电话会议，向 EB-5 项目各方利益相关者解释 EB-5 投资移民的程序和出现排期后对审批时间的影响。会上美国移民局官员对很多业内人士的电话提问并没有给出明确的答案，对于被反复问到的“排期出现后 I-526 和 I-829（正式绿卡申请）之间持续投资及变更”，“创造就业需要持续的时间”等问题，美国移民局只是表示请等待正在初步草拟审批备忘录草案，但又没有透露备忘录草案的任何具体内容。

EB-5 办公室主任，Nicholas Colucci 汇报称 EB-5 办公室目前雇员有 101 人，其中包括 53 位案件审判专员和 21 位经济学家。今年年底之前，总雇员数会增加至 121 人。Nicholas Colucci 认为这将有力的提高案件审批速度，加快解决之前累积的大量案件。EB-5 办公室副主任，Julia Harrison 表示目前很多 EB-5 案件的审批时间已经超出了移民局网站上公布的审批时间。因此，EB-5 办公室将会优先审批超出平均审批时间的个案，期望在今年年底前完成这项清理工作。

移民局官员在此次电话会议上公布了 2015 财政年度上半年的案件审理信息。经初步统计，2014 年 10 月 1 日至 2015 年 3 月 31 期间，EB-5 办公室收到及已处理的案件数量为：

I-526: 收到 5,250 件，已处理：4036 件；

I-829: 收到 1,533 件，已处理：341 件；

I-924: 收到 170 件，已处理：135 件；

此外，移民局官员表示其将联合经济学家在6月份举行一场征求各方意见的活动，该活动将着重研究创造就业时需要投入的合理成本。届时汤学武律师事务所也会参与讨论，并将及时发布相关信息。

美国签证中心发布 2015 年 5 月份 EB-5 签证公告

美国签证中心每个月的中旬都会发布下个月的签证公告 (Visa Bulletin)，意即移民排期。签证公告中的“C”表示当前没有排期，签证即时可用（“C”为 Current 的缩写），公告中显示的日期为排期的“优先日”，即申请提交的日期早于该日的投资人已经完成排期，可以开始申请绿卡。随着 EB-5 项目排期的开始，我们的 EB-5 简讯也将每月更新最新的签证公告。以下是 2015 年 5 月份的签证公告：

Employment-Based	All Chargeability Areas Except Those Listed	CHINA - mainland born	INDIA	MEXICO	PHILIPPINES
5th Targeted Employment Areas/ Regional Centers and Pilot Programs	C 当前 (无排期)	01MAY13 (2013 年 5 月 1 日)	C 当前 (无排期)	C 当前 (无排期)	C 当前 (无排期)

Processing Time 投资移民审批进度追踪

根据 2015 年 4 月 27 日美国移民局网站的数据显示，截至到 2015 年 2 月 28 日，美国移民局处理 I-526 临时绿卡的时间是 14.2 个月，处理 I-829 正式绿卡的时间是 12.3 个月，处理 I-924 区域中心申请的时间在 11.7 个月。详见官网截图：

Average Processing Times for Immigrant Investor Program Office as of: December 30, 2014			
Form	Title	Classification or Basis for Filing:	Processing Timeframe:
I-526	Immigrant Petition By Alien Entrepreneur	For use by an entrepreneur who wishes to immigrate to the United States	14.2 Month(s)
I-829	Petition by Entrepreneur to Remove Conditions	Removal of lawful permanent resident conditions (immigrant investors)	12.3 Month(s)
I-924	Application For Regional Center Under the Immigrant Investor Pilot Program	I924 - Application For Regional Center Under the Immigrant Investor Pilot Program	11.7 Month(s)

FAQs / 常见问题问与答

1. 鉴于现在排期的出现，如果由子女作为主申请人，父母该如何获得绿卡呢？

答：I-526 申请只能涵盖主申请人及其配偶和未满 21 岁子女，所以主申请人的父母是没有办法随主申请人的 I-526 一起申请绿卡的。在这种情况下，我们一般建议主申请人拿到绿卡或成为公民后再由亲属移民的方式帮助父母申请绿卡。公民申请父母绿卡的时间大概在一年以内，没有排期。

2. 如果申请人在 I-526 批准以后结婚，配偶是否可以一同申请绿卡？

答：如果申请人在 I-526 批准之前结婚，配偶自然是可一同申请绿卡；那么，如果申请人在 I-526 批准之后结婚，配偶同样可以一同申请绿卡。

后记

欢迎各位订阅者发表评论，与我们分享观点。同时欢迎向我们提问，邮箱是 eb5_news@lawtang.com。中国免费的电话是 950-137-10077。汤学武律师楼位于纽约，在中国设有业务联络处。从 2008 年起，我们就开展了美国投资移民业务，并成功地众多的客人移民美国，投资置业，安家发展，子女上学提供了全方位的服务。如果您有这方面的需要，欢迎同我们联系！

如果您不想收到该投资移民简讯，请发电邮到 eb5_news@lawtang.com，告知“取消”，您将不会收到我们的简讯。If you do not want to receive this Newsletter, please send us an email at: eb5_news@lawtang.com, titled "unsubscribe", and your email will be removed from our database. Thanks!

作者简介：汤学武(Michael Tang)律师，美国纽约汤学武律师所高级合伙人；吴绿绿(LOUISA WU)纽约州执业律师，目前就职于美国纽约汤学武律师事务所；夏汛(Erin Xia)，美国威斯康辛麦迪逊大学法学硕士，目前就职于美国纽约汤学武律师事务所。